

มติการตัดสินใจของการประชุมคณะกรรมการบริหารองค์การอนามัยโลก สมัยที่ 146 “การเร่งรัดการดำเนินการเพื่อลดปัญหาผลกระทบ จากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์”

(Accelerating action to reduce the harmful use of alcohol)
: ความเคลื่อนไหวทางนโยบายแอลกอฮอล์ระดับโลกปี 2020

เรียบเรียงโดย ดร.ภญ.อรทัย วลีวงศ์ สำนักงานพัฒนานโยบายสุขภาพระหว่างประเทศ



การประชุมคณะกรรมการบริหารองค์การอนามัยโลก (The Executive Board meeting) สมัยที่ 146 จัดขึ้นระหว่างวันที่ 3-8 กุมภาพันธ์ 2563 ที่ผ่านมามีการพิจารณาประเด็น “การควบคุมแอลกอฮอล์” ซึ่งอยู่ภายใต้วาระหลักกว่าด้วยติดตามความก้าวหน้าของที่ประชุมผู้บริหารระดับสูงองค์การสหประชาชาติในประเด็นการป้องกันและควบคุมโรคไม่ติดต่อ (Follow-up to the high-level meetings of the United Nations General Assembly on the prevention and control of NCDs) และได้มีการรับรองมติการตัดสินใจ (Decision) EB146(14) ว่าด้วย “การเร่งรัดการดำเนินการเพื่อลดปัญหาผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (Accelerating action to reduce the harmful use of alcohol)”

มติการตัดสินใจนี้ถือเป็นความเคลื่อนไหวทางนโยบายแอลกอฮอล์ระดับโลกครั้งแรกในรอบ 10 ปี หลังการรับรองยุทธศาสตร์โลกว่าด้วยการควบคุมปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในปี 2010 ร่างมตินี้เริ่มต้นได้ถูกเสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข ประเทศไทย พร้อมด้วยประเทศบังคลาเทศ อินโดนีเซีย และศรีลังกา และหลังการกระบวนการศึกษาหารือในที่ประชุมประเทศภูฏาน อิหร่าน นอร์เวย์ ฟิลิปปินส์ รัสเซีย เซียร์ราลีโอน เวียดนาม และประเทศสมาชิกในสหภาพยุโรปได้ขอร่วมเป็นผู้สนับสนุนมติดังกล่าว

สืบเนื่องจากผลการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการตามยุทธศาสตร์โลกว่าด้วยการควบคุมปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในรอบ 10 ปีที่ผ่านมา ที่พบว่า ในภาพรวมของโลก ความพยายามในการควบคุมปัญหาแอลกอฮอล์ของประเทศสมาชิกมีความล่าช้าและไม่มี ความก้าวหน้าในนโยบายแอลกอฮอล์ที่มากพอที่จะจัดการกับขนาดปัญหาและความสูญเสียทางสุขภาพจากการบริโภคแอลกอฮอล์ที่อยู่ในระดับสูง อีกทั้งยังมีการวิเคราะห์แนวโน้มการดื่มที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้น และอิทธิพลที่มากขึ้นของการทำการตลาด การโฆษณา และกิจกรรมส่งเสริมการขายของอุตสาหกรรมแอลกอฮอล์ และการทำการตลาดข้ามพรมแดน (Cross-border marketing) ที่มุ่งเป้าหมายที่กลุ่มเด็กและเยาวชนซึ่งมีผลต่อการเริ่มต้นดื่มและการดื่มหนักของพวกเขา

มตินี้ ยังมีเนื้อหาที่เตือนชัดเจนนอีกครั้งถึงงานวิจัยที่ยืนยัน “การเป็นสารก่อมะเร็งของแอลกอฮอล์ (Carcinogenicity)” และ “ความสัมพันธ์เชิงสาเหตุของการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อการเป็นเต้านมโตของเซลล์มะเร็งหลายชนิดในมนุษย์” ตามที่ระบุในรายงานสถานการณ์ขององค์การอนามัยโลกปี 2018 และยังมีข้อเสนอการเป็นแบบอย่างที่ดีขององค์การอนามัยโลกในฐานะองค์กรด้านสุขภาพใน “การไม่จัดให้มีการเลี้ยงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในหน่วยงาน” สารสำคัญข้อเรียกร้องที่องค์การอนามัยโลกต้องดำเนินการต่อถูกแปลไว้ในกรอบข้างล่างนี้

Decision เรียกร้องให้ผู้บัญชาการใหญ่องค์การอนามัยโลก (Director General) ดำเนินการใน 4 ประเด็น ต่อไปนี้

1. พัฒนาร่างแผนปฏิบัติการพ.ศ. 2565-2573 (Action plan 2022-2030) เพื่อนำยุทธศาสตร์โลกว่าด้วยการควบคุมปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (WHO Global Strategy to Reduce the Harmful Use of Alcohol) ซึ่งเป็นวาระด้านสาธารณสุขที่สำคัญ ไปปฏิบัติใช้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการพัฒนาต้องผ่านกระบวนการปรึกษาหารือกับประเทศสมาชิกและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยนาร่างแผนปฏิบัติการเขาที่ประชุมสมัชชาอนามัยโลกครั้งที่ 75 ในปี 2565ผ่านที่ประชุมคณะกรรมการบริหารองค์การอนามัยโลกครั้งที่ 150
2. พัฒนารายงานวิชาการในประเด็น “ผลกระทบจากการบริโภคแอลกอฮอล์ที่เกี่ยวข้องกับการทำการตลาด การโฆษณา และกิจกรรมส่งเสริมการขายข้ามพรมแดน (Cross-border alcohol marketing, advertising and promotional activities) รวมถึงการทำกิจกรรมเหล่านั้นที่มุ่งเป้าไปที่เยาวชนและวัยรุ่น ให้แล้วเสร็จก่อนประชุมคณะกรรมการบริหารองค์การอนามัยโลกครั้งที่ 150 ซึ่งข้อมูลเหล่านี้จะนำไปพิจารณาการพัฒนาแผนปฏิบัติการข้างต้นด้วย
3. จัดสรรงบประมาณที่เพียงพอในการทำงานเพื่อควบคุมปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
4. ทบทวนยุทธศาสตร์โลกว่าด้วยการควบคุมปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (WHO Global Strategy to Reduce the Harmful Use of Alcohol) และรายงานต่อประชุมคณะกรรมการบริหารองค์การอนามัยโลกครั้งที่ 166 ในปี 2573 เพื่อพิจารณาการดำเนินการในอนาคตต่อไป

เอกสารอ้างอิง

- Decision EB146 (14) Accelerating action to reduce the harmful use of alcohol [https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB146/B146\(14\)-en.pdf](https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB146/B146(14)-en.pdf)
- Global status report on alcohol and health 2018. Geneva: World Health Organization; 2018 <https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/274603/9789241565639-eng.pdf?ua=1>